

EXPUNERE DE MOTIVE

JOCURI DE NOROC – ACTUALUL CADRU LEGAL

Conform legislației în vigoare, organizarea și exploatarea activității de jocuri de noroc pe teritoriul României constituie monopol de stat. Statul poate acorda dreptul de organizare și exploatare a activității de jocuri de noroc în baza unei licențe de organizare a jocurilor de noroc pe fiecare tip de activitate, așa cum sunt acestea clasificate în conformitate cu legislația în vigoare, și în baza unei autorizații de exploatare a jocurilor de noroc.

OUG 77/2009 cu modificările ulterioare, clasifică activitățile de jocuri de noroc după cum urmează:

- (a) jocuri loto;
- (b) pariuri, clasificate în pariuri mutuale și pariuri în cotă fixă;
- (c) jocuri de noroc caracteristice activității cazinourilor;
- (d) jocuri de tip slot-machine;
- (e) jocuri bingo desfășurate în săli de joc;
- (f) jocuri bingo organizate prin intermediul sistemelor de comunicații de tip internet, sisteme de telefonie fixă sau mobile;
- (g) pariuri on-line reprezentând activitatea de pariuri în cotă fixă, organizată prin intermediul sistemelor de comunicații de tip internet, sisteme de telefonie fixă sau mobile;
- (h) jocuri de noroc on-line, reprezentând totalitatea jocurilor de noroc, altele decât cele definite la lit. a), e), f) și g), care sunt desfășurate altfel decât în prezența fizică a jucătorilor, organizate și transmise prin intermediul sistemelor de comunicații de tip internet, sisteme de telefonie fixă sau mobilă, și pentru care un organizator de jocuri de noroc a obținut autorizație și licență.

Pe piața românească de jocuri de noroc, deținătorii licențelor sunt operatori români înregistrați ca persoane juridice române. Acordarea licenței de organizare a jocurilor de noroc, respectiv acordarea autorizației de exploatare a jocurilor de noroc, se realizează cu perceperea de taxe.

REGIMUL ACTUAL DE IMPOZITARE ȘI AUTORIZARE A ACTIVITĂȚILOR DE JOCURI DE NOROC

1. Impozit pe profit

În conformitate cu legislația fiscală în vigoare, contribuabilii care desfășoară activități de natura cazinourilor sau pariurilor sportive, în cazul cărora impozitul pe profit calculat ca 16% din profitul obținut din aceste activități este mai mic decât 5% din veniturile obținute din aceste activități, sunt obligați la plata unui impozit de 5% aplicat asupra veniturilor înregistrate din respectivele activități.

Contribuabilii care obțin venituri din mai multe surse trebuie să țină evidența veniturilor obținute din aceste tipuri de activități, taxa calculându-se pe fiecare sursă de venit.

De asemenea, trebuie remarcat faptul că legislația românească referitoare la jocurile de noroc nu prevede o definiție a pariurilor sportive; prin urmare, se poate doar presupune că veniturile provenite din pariuri (mutuale sau în cotă fixă) sunt supuse taxei de 5% aplicată asupra veniturilor respective, în cazul în care, potențial, se referă la un eveniment sportiv.

2. *Impozit pe venit*

Conform legislației fiscale în vigoare, veniturile din activitățile de jocuri de noroc cuprind câștigurile obținute din participarea la jocuri de noroc, care includ de asemenea, jocuri de tipul jack-pot. Câștigurile de tipul jack-pot includ câștiguri generate aleatoriu prin manevrarea jocurilor de noroc electrice sau mecanice, iar organizatorii acestor activități de jocuri de noroc au obligația evidențierii distincte a câștigurilor din acest tip de joc.

Pentru a face o diferență între veniturile rezultate din premii și cele din jocurile de noroc, legislația fiscală stipulează că cele din urmă sunt cele acordate participanților la jocurile de noroc de către orice persoană juridică autorizată să desfășoare asemenea activități de jocuri de noroc, în conformitate cu legislația în vigoare.

Veniturile din jocurile de noroc se impun prin reținere la sursă, baza de calcul fiind venitul net determinat ca diferență între venitul brut și o sumă neimpozabilă de 600 RON, obținut de la același organizator de jocuri de noroc într-o singură zi. Venitul net este supus unui impozit de 25%.

Plătitorii de venituri din jocuri de noroc sunt obligați să organizeze evidența astfel încât să poată determina câștigul realizat de fiecare persoană fizică și să rețină impozitul datorat aferent acestuia. Impozitul reținut se virează la bugetul de stat până la data de 25 inclusiv a lunii următoare celei în care a fost reținut.

3. *Taxa aferentă autorizației de exploatare a jocurilor de noroc - anuală*

Conform legislației în vigoare, pentru pariurile în cotă fixă și pariurile on-line, organizatorii de jocuri de noroc trebuie să dețină o autorizație de exploatare a jocurilor de noroc, care se acordă cu perceperea unei taxe anuale de 5% din încasările efectiv realizate la nivelul organizatorului, dar nu mai puțin de 250.000 RON.

4. *Taxa aferentă licenței de organizare a jocurilor de noroc - anuală*

Pentru pariurile în cotă fixă și pariurile on-line, taxa anuală aferentă licenței de organizare este de 100.000 RON.

Deputat
Anchei Polinyaschi
Polinyaschi A.

MODIFICĂRI PROPUSE

În prezent, jocurile de noroc on-line reprezintă o proporție relativ mică în totalul pieței jocurilor de noroc, dar segmentul on-line a fost cel mai dinamic, înregistrând o creștere semnificativă pe parcursul ultimilor ani (rata anuală compusă de creștere a fost estimată la 57%).

În acest context, perspectiva de creștere a pieței jocurilor de noroc on-line necesită stabilitate legislativă și un sistem de impunere eficient, pentru a-și realiza potențialul. Reglementarea pieței ar trebui să constituie un mijloc eficient pentru stabilirea unui mediu concurențial competitiv și pentru reducerea pieței “gri”, generând astfel venituri suplimentare la bugetul statului.

Pentru mediul online: adoptarea modelului european de impozitare a câștigurilor brute, nu a mizelor

În cadrul Uniunii Europene, o serie de state reprezintă exemple de urmat în ceea ce privește eficiența reglementării și impozitării jocurilor de noroc. Țările care aplică un sistem de impozitare bazat pe câștigul brut (unde baza impozabilă este calculată ca diferență între mize și premiile plătite jucătorilor, sau onorariile percepute de la jucatori, în funcție de tipul jocului) au reușit să reducă semnificativ răspândirea pieței “gri”, și să își sporească veniturile la buget. În acest context, un sistem de impozitare mai eficient care cuprinde o bază mai largă de activități de jocuri de noroc on-line va spori baza de impozitare prin numărul contribuabililor, și va contribui la o dezvoltare competitivă și sănătoasă.

În alte țări, deschiderea pieței jocurilor de noroc on-line coroborată cu adoptarea unui sistem de impozitare bazat pe câștigul brut pentru jocurile de noroc on-line s-a dovedit a fi un sistem legislativ optim. Prin comparație cu sistemul bazat pe impozitarea veniturilor totale/mizelor (așa cum se aplică acum în România), impozitarea câștigului brut permite o taxare mai eficientă a tuturor tipurilor de jocuri de noroc on-line, prin maximizarea numărului de contribuabili, limitarea piețelor “gri” și ilegale, susținerea unei dezvoltări viitoare sănătoase și durabile (prin conectarea nivelului de impozitare cu câștigul brut al operatorului). În cadrul sistemului de impozitare a câștigului brut, cota de impozit se aplică asupra diferenței între mizele plasate de jucători și premiile acordate acestora de către operator, sau onorariile percepute de la jucatori, în funcție de tipul jocului.

Un raport întocmit de compania PricewaterhouseCoopers estimează că prin reglementarea pieței jocurilor de noroc on-line și prin adoptarea unui sistem de impozitare bazat pe câștigul brut, România ar putea fiscaliza 80% din piața “gri” până în 2015, cu o rată de creștere compusă anuală de 46%. Estimările arată că cel mai eficient și sustenabil model de impozitare este cel bazat pe impozitarea câștigului brut (prin aplicarea unei taxări efective de 25% a câștigului brut obținut de piața jocurilor de noroc on-line, venitul estimat la bugetul statului este de 56 milioane EUR pentru următorii 3 ani, comparativ cu 45 milioane EUR estimați în cazul aplicării cotelor și sistemului de impozitare actual).

Includerea tuturor categoriilor de jocuri de noroc autorizate în UE

Lista activităților de jocuri de noroc prevăzută de lege nu ia în considerare și alte categorii de jocuri de noroc autorizate în țările membre ale Uniunii Europene sau în alte țări, care generează venituri substanțiale și ar putea deveni o sursă de venituri la bugetul de stat. În condițiile economice actuale, căutarea de noi surse de venituri la bugetul statului a devenit un aspect din ce în ce mai important și prin urmare, este esențial să se permită activităților generatoare de profituri să intre pe piața românească.

Surse noi de venituri la bugetul de stat: pariurile în contra partidă

Una dintre categoriile de jocuri de noroc care nu a fost abordată de legislația românească este cea legată de pariurile în contra partidă (bursa de pariuri – betting exchange). Jocurile de tip pariuri în contra partidă fac parte din jocurile de noroc on-line și sunt oferite de un număr de operatori din UE, cum ar fi Betdaq, Betfair sau WBX. Conceptul de pariuri în contra partidă lărgeste posibilitățile de alegere ale clientului și oferă un mediu sigur pentru plasarea pariurilor. Operatorii de pariuri în contra partidă vor oferi o sursă importantă de venituri impozabile (veniturile din 2010 înregistrate la nivel mondial de către operatorii de pariuri în contra partidă au fost de aproximativ 255 milioane EUR). Totuși, absența reglementărilor specifice și regimul fiscal existent bazat pe aplicarea unui impozit pe venituri din jocuri de noroc, incapabil de a cuprinde modelul de afacere de tipul pariuri în contra partidă, nu permit operatorilor de pariuri în contra partidă să funcționeze în România.

Modelul de afacere bazat pe conceptul de pariuri în contra partidă oferă posibilitatea clienților de a plasa un pariu pe piețele specifice aferente unui eveniment particular, fie pentru, fie împotriva unui anumit rezultat. Pariurile în contra partidă reprezintă un sistem de jocuri de noroc în care operatorii acționează ca intermediari între diverși jucători și percep de la clienții câștigători un anumit comision (stabilit de regulă între 2% și 5%) aplicat veniturilor obținute – prin urmare, un impozit aplicat asupra comisionului operatorului de pariuri în contra partidă echivalează cu impozitul pe câștigul brut aplicat operatorilor de jocuri de noroc “tradiționale”.

Crearea unui cadru legal viabil pentru operatorii care plătesc taxe în alte state UE

În plus, faptul că legislația fiscală actuală supune unui impozit pe venit doar câștigurile din jocurile de noroc, fără a permite deducerea pierderilor și stabilește perioada impozabilă la nivelul unei singure zile, îngreunează sarcina administrativă a organizatorilor de jocuri de noroc și are caracter prohibitiv pentru jucători, care pot ajunge să fie taxați chiar dacă au pierdere netă.

Or, în contextul economic actual, interesul României este de a asigura o bază de impozitare cât mai largă pentru a putea colecta cât mai multe venituri la bugetul de stat, iar în acest sens scopul nu e de a introduce condiții prohibitive care nu vor produce niciun fel de venituri, ci de a crea condiții legale și comerciale viabile pentru cât mai mulți operatori care plătesc taxe similare în alte state membre ale Uniunii Europene și care ar fi dispuși să facă același lucru și în țara noastră.

Ca urmare, considerând oportune și necesare aspectele de mai sus, vă supunem această propunere legislativă spre dezbateră și aprobare.

Concluzii

Deși noua legislație care a permis desfășurarea jocurilor de noroc online a fost adoptată în 2010, până în prezent nu a solicitat autorizarea niciun operator de jocuri de noroc online. Rezultă de aici că reglementările din legislația curentă sunt prohibitive și neviabile din punct de vedere comercial pentru acest tip de activitate.

În pofida faptului că până în prezent nu există niciun operator online autorizat, în România se desfășoară o activitate intensă de promovare a jocurilor online, iar estimările PricewaterhouseCoopers arată că există un volum mare de pariuri online angajate de către rezidenții români, fără însă ca statul să încaseze venituri din acest tip de activitate.

Crearea unui cadru legal viabil din punct de vedere comercial pentru operatorii online va permite autorizarea în România a marilor operatori care sunt interesați să plătească taxele și impozitele aferente acestei activități pentru a putea funcționa în mod legal pe această piață.

